**MEMO**

**Aan: Presidium**

**Van: griffie**

**Betreft: Cessie afdracht SP**

**Datum: 4 december 2017**

Op 22 februari van dit jaar heeft de rechtbank Midden-Nederland een uitspraak gedaan over de geldigheid van een overeenkomst van cessie tussen een raadslid van de SP in de gemeente Noordoostpolder en de SP (ECLI:NL:RBMNE;2017:84), zie bijlage 1. De rechtbank is tot de conclusie gekomen dat de cessie door inhoud of strekking in strijd met de openbare orde en nietig is ingevolge artikel 3:40 BW. Door medewerking te verlenen aan de cessie werkt de overheid dan mee aan het bewerkstelligen van een afhankelijkheidsrelatie tussen ambtsdrager en partij. Die afhankelijkheid is in strijd met het uitgangspunt in het Nederlandse staatsrecht dat de individuele volksvertegenwoordiger een individueel mandaat bezit en zonder last en ruggenspraak moet kunnen functioneren.

Hoewel deze uitspraak alleen betrekking heeft op de gemeente Noordoostpolder vindt minister Plasterk dat de uitspraak van toepassing kan zijn op alle SP-politici. Hij heeft daarom met de gemeenten en provincies afgesproken dat met de afdracht zal worden gestopt. Inmiddels hebben de meeste provincies dit advies opgevolgd en zijn zij gestopt met de afdracht per uiterlijk 1-1-2018.

De provincie is niet verplicht om het standpunt van de Minister over te nemen. De provincie kan de uitspraak van de rechtbank overnemen omdat de provincie een eigen beslissingsbevoegdheid heeft. De Minister geeft echter aan dat niet tot een andere conclusie kan worden gekomen dan dat de uitspraak van de rechtbank opgevolgd zou moeten worden vanwege haar principiële karakter. De rechterlijke uitspraak heeft alleen betrekking op een gekozen volksvertegenwoordiger, maar voor een gemeentelijk of provinciaal bestuurder gaat een vergelijkbare analyse en gevolgtrekking op.

Van belang is om mee te wegen dat alleen de rechtbank Midden-Nederland zich over dit onderwerp heeft uitgesproken. Er ligt geen oordeel over de nietigheid van cessie van vergoedingen voor volksvertegenwoordigers van een rechter in hoogste instantie. Dat de Hoge Raad zich niet heeft uitgelaten over dit onderwerp doet echter geen afbreuk aan het feit dat de uitspraak van de rechtbank nu als rechtsregel te gelden heeft.

**Andere provincies**

De provincie Flevoland heeft niet meegewerkt aan de afdracht aan de SP. De provincie Groningen heeft nog geen standpunt geformuleerd en gaat (nog) niet tot stopzetting van de afdracht aan de SP over. Inmiddels zijn de provincies Noord-Holland, Drenthe, en Noord-Brabant al wel overgegaan tot stopzetting van het meewerken aan de akte van cessie en de afdracht aan de SP. De overige provincies willen per 1 januari 2018 met de afdracht stoppen.

Het onderwerp is meerdere keren door de commissaris van de Koning met de fractievoorzitter van de SP en de griffier besproken. De fractievoorzitter van de SP heeft aangegeven bij voorkeur de huidige situatie te handhaven.

Vanuit de commissaris van de Koning, de griffier en de provinciesecretaris wordt voorgesteld om de afdracht aan de SP betreffende gedeputeerden en statenleden per 1 januari 2018 (of op zo spoedig mogelijk op een ander overeengekomen tijdstip) te beëindigen. De salarissen van SP-statenleden wordt niet meer in de partijkas gestort, maar rechtstreeks over gemaakt op de rekening van de statenleden zelf. Desgewenst kunnen zij dan zelf de afdracht aan de SP verzorgen. De provincie doet hiermee recht aan de geldende rechtsregel.

**Aan het presidium wordt gevraagd:**

1. Het verzoek van de minister van Binnenlandse Zaken en Koninkrijksrelaties om de cessie afdracht aan SP-statenleden te stoppen over te nemen en per 1 januari 2018 in te laten gaan.